



Государственное образовательное бюджетное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Кузбасский объединённый учебно-методический центр  
по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,  
пожарной безопасности» -  
КОУМЦ по ГО и ЧС  
650000, г. Кемерово, ул. Володарского, 11  
тел.: 8(3842) 75-87-89  
электронная почта: 758789@mail.ru

---

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ  
ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ  
СТАРОВСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

**Кемерово 2024 г.**

**УТВЕРЖДАЮ**  
Директор КОУМЦ по ГО и ЧС

\_\_\_\_\_ Е.А. Сорокина

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**Дополнительная профессиональная программа  
повышения квалификации  
старост сельских населенных пунктов  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера**

**СОГЛАСОВАНО:**

Начальник Департамента  
по чрезвычайным ситуациям  
Кузбасса

\_\_\_\_\_ П.П. Яцухно

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

г. Кемерово

## Содержание

№ п/п	Наименование разделов программы	Стр.
1	Пояснительная записка	4
2	Тематический план и содержание Программы	6
3	Условия реализации Программы	10

## 1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации старост сельских населенных пунктов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Программа) предусматривает подготовку старост сельских населенных пунктов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – в области ГО и ЧС).

Подготовка старост сельских населенных пунктов организуется в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; постановлений Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года, N 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 2 ноября 2000 г. N 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», приказов и организационно-методических указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, Закона Кемеровской области от 14 ноября 2018 г. N 81-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности старост сельских населенных пунктов в Кемеровской области – Кузбассе».

Основная цель подготовки – повышение готовности старост сельских населенных пунктов к информированию населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В программе обучения определены требования к уровню знаний и умений сельских старост, прошедших подготовку, дан перечень тем занятий и раскрыто их содержание, а также указано количество часов, рекомендуемое для изучения тем.

### 1.2 Требования к результатам освоения Программы:

В результате прохождения курса обучения старосты сельских населенных пунктов должны:

**знать:**

- требования нормативных правовых актов по организации и проведению мероприятий ГО и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- структуру и задачи ГО, подсистемы РСЧС соответствующего уровня;

- опасности для населения, присущие чрезвычайным ситуациям, характерным для территории проживания и работы, а также возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и возможные способы защиты от них населения;
- сигналы оповещения об опасностях и порядок действия по ним;
- правила безопасного поведения в быту;
- основные принципы, средства и способы защиты от опасностей чрезвычайных ситуаций и военного времени, свои обязанности и правила поведения при возникновении опасностей, а также ответственность за их невыполнение;
- основные требования пожарной безопасности на рабочем месте и в быту;
- организацию и порядок подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

**уметь:**

- организовывать и проводить информирование населения в области ГО и защиты от ЧС.

**быть ознакомлены с:**

- принципами построения и функционирования систем управления, связи и оповещения; государственными и территориальными целевыми программами, направленными на предотвращение ЧС, снижение ущерба от них, защиту населения.

**1.3 Форма обучения:**

Очная, с отрывом от работы.

**1.4 Количество часов на освоение Программы:**

Старосты сельских населенных пунктов – 16 часов учебного времени.

**1.5 Периодичность обучения:**

По назначению.

**1.6 Выдаваемые документы:**

Удостоверение установленного образца.

## 2. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН И СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

### 2.1 Тематический план Программы

№	Наименование темы	Количество учебных часов на отработку тем				
		Общее количество часов	Лекция	ИМЗ	Семинар	Практическое занятие
1	Законодательство РФ в области ГО и защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.	2	2			
2	Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, возможные на территории Кемеровской области – Кузбасса. Действия при чрезвычайных ситуациях.	2		2		
3	Требования пожарной безопасности и задачи по их выполнению.	2	2			
4	Терроризм – угроза государству и обществу. Действия населения при угрозе и возникновении террористического акта.	2	2			
5	Сигналы оповещения об опасностях, действия по ним. Индивидуальные и коллективные средства защиты.	2				2
6	Способы предупреждения негативных и опасных факторов бытового характера и порядок действий в случае их возникновения.	2			2	
7	Организация и осуществление подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Подготовка неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС.	3		3		
8	Итоговое тестирование	1				
<b>Итого</b>		16	6	5	2	2

## **2.2 Содержание тем Программы**

### **Тема 1. Законодательство РФ в области ГО и защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны.

Принципы организации и ведения гражданской обороны. Задачи в области гражданской обороны. Организация руководства и управления гражданской обороной.

Законодательство Российской Федерации в области защиты от ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС, ее структура и задачи.

Права и обязанности граждан в области ГО и защиты от ЧС. Ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов в области ГО и защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

### **Тема 2. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, возможные на территории Кемеровской области – Кузбасса. Действия при чрезвычайных ситуациях.**

ЧС природного характера, характерные для территории Кузбасса, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

ЧС техногенного характера, характерные для территории Кузбасса, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

Действия при чрезвычайных ситуациях.

### **Тема 3. Требования пожарной безопасности и задачи по их выполнению.**

Законодательство РФ в области пожарной безопасности. Основные нормы и требования.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности. Противопожарный режим и его установление. Система оповещения о пожаре.

Задачи и обязанности по исполнению требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

### **Тема 4. Терроризм – угроза государству и обществу. Действия населения при угрозе и возникновении террористического акта.**

Общественная опасность терроризма. Нормативно-правовые основы защиты населения от терроризма. Виды терактов, их общие и отличительные черты, способы осуществления.

Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении теракта.

### **Тема 5. Сигналы оповещения об опасностях, действия по ним. Индивидуальные и коллективные средства защиты.**

Сигнал «Внимание всем», его предназначение и способы доведения до населения. Возможные тексты информационных сообщений о ЧС и порядок действий по ним. Другие сигналы оповещения, их назначение, возможные способы доведения и действия по ним.

Индивидуальные и коллективные средства защиты.

### **Тема 6. Способы предупреждения негативных и опасных факторов бытового характера и порядок действий в случае их возникновения.**

Возможные негативные и опасные факторы бытового характера и меры по их предупреждению.

Правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом.

Действия при бытовых отравлениях, укусе животными и насекомыми.

Правила содержания домашних животных и поведения с ними на улице.

Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений в опасных и чрезвычайных ситуациях.

### **Тема 7. Организация и осуществление подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Подготовка неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС.**

Сущность и задачи подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. Нормативная правовая база по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Основные положения нормативных документов.

Структура единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС. Формы подготовки и перечень групп населения, подлежащих подготовке.

Состав учебно-материальной базы для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Назначение основных элементов и требования, предъявляемые к ней.

Планирование мероприятий по подготовке неработающего населения. Задачи при подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС.

Рекомендуемые темы для подготовки неработающего населения и их

содержание.

### **3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

#### **3.1 Требования к материально-техническому обеспечению**

Материально-техническое обеспечение реализации программы включает:

1. Учебный класс.
2. Технические средства обучения (ноутбук, подключенный к телевизору; проектор, экран).
3. Средства индивидуальной защиты, макеты убежищ, укрытий.
4. Плакатная и стендовая продукция по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:
  - Комплект плакатов «Умей действовать при пожаре», «Современные средства защиты органов дыхания для ГО ЧС»;
  - Плакат-памятка для населения «безопасность при купании»;
  - Памятки по действиям при ЧС.
5. Учебные видеофильмы по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:
  - «Энциклопедия защиты населения муниципального образования: выпуск 1 «Лесные пожары»: МЧС России/ «Инновационные Технологии безопасности», 2014г (DVD);
  - «Энциклопедия защиты населения муниципального образования: выпуск 2 «Наводнения»: МЧС России/ «Инновационные Технологии безопасности», 2014 г. (DVD);
  - «Гражданская оборона: Гражданская оборона России»: видеофильм (для широкой аудитории)/ МЧС России, ФГБУ «ИЦ ОКСИОН», 2015г. (DVD);
  - «Гражданская оборона: «Задачи гражданской обороны»: видеофильм (для широкой аудитории)/ МЧС России, ФГБУ «ИЦ ОКСИОН», 2015г. (DVD);
  - «Гражданская оборона: «4 октября – День гражданской обороны», «1 марта – Международный день гражданской обороны», «Ветераны гражданской обороны», «Международная организация гражданской обороны»: видеоролики/ МЧС России, ФГБУ «ИЦ ОКСИОН», 2015г. (DVD);

#### **3.2 Информационное обеспечение обучения**

1. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
2. Указ Президента РФ от 16 октября 2019 г. N 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года».

3. Указ Президента РФ от 13 ноября 2012 г. N 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне».
6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
7. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
8. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
9. Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
11. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 года, N 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
13. Закон Кемеровской области от 14 ноября 2018 г. N 81-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности старост сельских населенных пунктов в Кемеровской области – Кузбассе».
14. Защита населения муниципального образования: вып. 2 Наводнения.- М., 2014.- 296с.
15. Гражданская оборона и пожарная безопасность: методическое пособие.- М., 2002.-508с.
16. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: учебное пособие.- М., 2007.- 596с.
17. Предупреждение и ликвидация ЧС мирного и военного времени: учебное пособие. – Звенигород, 2006.-296с.
18. Обучение работников организаций и других групп населения в области ГО и защиты от ЧС: Перевошиков В.Я. и др.. – М.: ИРБ, 2011.-471 с.
19. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: Учебное пособие/В.А. Акимов, Ю.Л. Воробьев, М.И. Фалеев и др. Издание 2-е, переработанное. -М.: Высшая школа, 2007.

20. Камышанский М.И. и др. Оповещение и информирование в системе мер гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Действия должностных лиц и населения. - М.: ИРБ, 2008. - 320 с.
21. Крючек Н.А., Латчук В.Н. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: Учебно-методическое пособие для проведения занятий с населением / Под общ. Ред. Г.Н. Кириллова. – М.: НЦ ЭНАС, 2005. – 152 с.