**Кемеровский объединенный учебно-методический центр**

**по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,**

**сейсмической и экологической безопасности**

**Модуль I. ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В ОБЛАСТИГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС**

**Тема 6 РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС И УРОВНИ РЕАГИРОВАНИЯ**

**Учебное пособие**

**Кемерово 2016**

Кемеровский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

Модуль I. ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Тема 6 РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС И УРОВНИ РЕАГИРОВАНИЯ

Учебное пособие

Кемерово 2016

Составители: **Т.Л. Неповинных, М.Г. Мигашева**

**Учебное пособие**: **Модуль I Основы защиты населения и территорий в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Тема 6 Режимы функционирования РСЧС и уровни реагирования**/КОУМЦ по ГО и ЧС; Сост.: **Т.Л. Неповинных, М.Г. Мигашева** – Кемерово, 2016.-19 с.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля Программы подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС. *Содержит материал по режимам функционирования РСЧС и установлению уровней реагирования сил и средств РСЧС и территориальной подсистемы РСЧС КО. Рекомендуется также для проведения консультаций объектам экономики по организации обучения работающего персонала.*

Рецензент:

*Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Михеева И.В*

© КОУМЦ по ГО и ЧС, 2016

Содержание

[Введение 5](#_Toc447888474)

[Режимы функцмонирования РСЧС 6](#_Toc447888475)

[Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС 7](#_Toc447888476)

[1. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС](#_Toc447888477) [9](#_Toc447888478)

[2. Режимы функционирования и установление уровней реагирования территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области 12](#_Toc447888479)

[Список используемых источников 17](#_Toc447888480)

# ВВЕДЕНИЕ

Как известно, среди большого комплекса проблем защиты населения от современных угроз различного характера особо в последние годы высветились те, что связаны с опасными событиями природного и техногенного характера, обстановкой, складывающейся в результате этих событий (получившей название «чрезвычайная ситуация»).

Главная причина такого усиления внимания к защите от угроз невоенного характера состоит в общемировых (и нашей страны тоже) тенденциях – в сфере экономики, эксплуатации опасных производственных объектов и транспорта, природных катаклизмов и т.д.

Отмечающаяся в последнее время тенденция роста количества и масштабов ЧС, как в нашей стране, так и в мире, заставляет государство принимать специальные меры для защиты от опасностей, носящих, к сожалению, не разовый, а систематический характер.

Примечательно, что наше государство в силу сложившихся обстоятельств, пережитых потрясений от крупномасштабных ЧС, в числе первых осознало опасность складывающихся тенденций и подняло проблему защиты человека и общества на уровень государственной политики.

Среди вопросов, подлежащих первоочередному решению, стало создание правовой основы проведения государственной политики в этой сфере формирование, по сути дела, специального законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Начало этому процессу положило принятие в 1994 году Федерального закона N 68 от 21.12.1994 года «О защите населения и территорий от ЧС природного характера», подкрепленного последующим принятием рада целевых постановлений Правительства РФ и законов субъектов РФ.

Важным государственным актом стало создание специальной системы органов управления, сил и средств, предназначенной для практического решения вопросов предупреждения и ликвидации ЧС, в функции которой вошли: разработка и реализация организационно-правовых и экономических норм обеспечения защиты населения и территорий от ЧС; осуществление соответствующих целевых и научно-технических программ; обеспечение подготовки к действиям органов управления и сил, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, а также другие вопросы.

Такой структурой стала единая государственная система предупреждения и ликвидация чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Постановлением Правительства РФ N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждено соответствующее Положение о РСЧС.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения обозначенных задач.

# РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Режим функционирования органов управления и сил РСЧС – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.[[1]](#footnote-1)

Режимы функционирования РСЧС определены соответствующим Положением о РСЧС, утвержденном Постановлением Правительства от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

Пункт 24 настоящего Положения об РСЧС гласит, что «при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

1. режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
2. режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций».[[2]](#footnote-2)

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

1. обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
2. границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
3. силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
4. перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
5. должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.[[3]](#footnote-3)

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.[[4]](#footnote-4)

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.[[5]](#footnote-5)

# МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

1. **в режиме повседневной деятельности:**

* изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
* сбор, обработка и обмен в установленном [порядке](consultantplus://offline/ref=2D9823C56C85CAA7209A300286EBC33455DCA7B11F674B9A891B69094D4A971E3D6930024B5CC2f7bFF) информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
* планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
* подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;
* пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
* проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
* ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

1. **в режиме повышенной готовности:**

* усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
* введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
* непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;
* принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
* уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
* приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
* восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

1. **в режиме чрезвычайной ситуации:**

* непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
* оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
* проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
* непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
* организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
* проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.[[6]](#footnote-6)

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» [статьи 3](consultantplus://offline/ref=2D9823C56C85CAA7209A2E1993EBC33459DCAEB115674B9A891B69094D4A971E3D6930024B5CC3f7b1F) Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в [пункте «б»](consultantplus://offline/ref=2D9823C56C85CAA7209A2E1993EBC33459DCAEB115674B9A891B69094D4A971E3D6930024B5CC3f7bEF) указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.[[7]](#footnote-7)

# УСТАНОВЛЕНИЕ УРОВНЕЙ РЕАГИРОВАНИЯ

# СИЛ И СРЕДСТВ РСЧС

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с [пунктами 3](consultantplus://offline/ref=2D9823C56C85CAA7209A2E1993EBC3345DDBA9B0146D16908142650B4A45C8093A203C04f4bBF) и [4 статьи 4.1](consultantplus://offline/ref=2D9823C56C85CAA7209A2E1993EBC3345DDBA9B0146D16908142650B4A45C8093A203C04f4b2F)Федерального закона N 68 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования):

* объектовый уровень реагирования;
* местный уровень реагирования;
* региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
* федеральный уровень реагирования;
* особый уровень реагирования.[[8]](#footnote-8)

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования) – это состояние готовности органов управления и сил РСЧС к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.[[9]](#footnote-9)

Для органов управления и сил единой государственной системы ликвидации ЧС системы при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливается, как отмечалось выше, один из следующих уровней реагирования:

* **объектовый уровень реагирования** – устанавливается решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;
* **местный уровень реагирования** – устанавливается решением главы городского поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного городского поселения;
* решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного сельского поселения, либо межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;
* решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;
* решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга или Севастополя;
* **региональный (межмуниципальный) уровень реагирования** – устанавливается решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;
* **федеральный уровень реагирования** – устанавливается решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации;[[10]](#footnote-10)
* **особый уровень реагирования** – устанавливается решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. [[11]](#footnote-11)

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС орган государственной власти или должностное лицо, может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для органа государственной власти или должностного лица предложения по принятию дополнительных мер:

1. по ограничению доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;
2. по определению порядка разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
3. по определению порядка использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
4. по приостановлению деятельности организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
5. по осуществлению мер, обусловленных развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=2D9823C56C85CAA7209A300286EBC3345DDAA6B2156F16908142650B4A45C8093A203C034B5CC276f1bEF) реализации и отмены указанных дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.[[12]](#footnote-12)

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, органом государственной власти или должностным лицом, определенными пунктами 3 и 4 статьи 4.1 Федерального закона N 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», отменяются установленные уровни реагирования.[[13]](#footnote-13)

# РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И УСТАНОВЛЕНИЕ УРОВНЕЙ РЕАГИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Положением о территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области, утвержденном Постановлением Коллегии КО N 620 от 28.12.2012 г. органы управления и силы территориальной подсистемы функционируют в режиме:

1. **повседневной деятельности** – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
2. **повышенной готовности** – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
3. **чрезвычайной ситуации** – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.[[14]](#footnote-14)

При введении на территории Кемеровской области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств территориальной подсистемы, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

1. **объектовый уровень реагирования** – решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;
2. **местный уровень реагирования**:

* решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;
* решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;
* решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

1. **региональный (межмуниципальный) уровень реагирования** – решением Губернатора Кемеровской области при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Кемеровской области.[[15]](#footnote-15)

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении соответствующего уровня реагирования Губернатор Кемеровской области или должностные лица могут принимать дополнительные меры по защите населения и территории, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, от чрезвычайных ситуаций:

* ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;
* определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
* определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
* приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
* осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.[[16]](#footnote-16)

Решениями Губернатора Кемеровской области, руководителей органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы и ее звеньев режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации и установлении соответствующего уровня реагирования определяются:

* обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, а также установления соответствующего уровня реагирования;
* границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
* силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
* перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
* должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кемеровской области.

Губернатор Кемеровской области, руководители органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.[[17]](#footnote-17)

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Губернатор Кемеровской области, руководители органов местного самоуправления и организации отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы и ее звеньев.[[18]](#footnote-18)

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами территориальной подсистемы, являются:[[19]](#footnote-19)

**В режиме повседневной деятельности:**

* изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
* сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
* планирование действий органов управления и сил территориальной подсистемы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
* подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
* пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
* ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.[[20]](#footnote-20)

**В режиме повышенной готовности:**

* усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
* введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил территориальной подсистемы на стационарных пунктах управления;
* непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
* принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
* уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
* приведение при необходимости сил и средств территориальной подсистемы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
* восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.[[21]](#footnote-21)

**В режиме чрезвычайной ситуации:**

* непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
* оповещение исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
* проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств территориальной подсистемы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
* непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
* организация и поддержание непрерывного взаимодействия департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
* проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.[[22]](#footnote-22)

При введении режима чрезвычайного положения для органов управления и сил территориальной подсистемы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения – режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы территориальной подсистемы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.[[23]](#footnote-23)

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимый заблаговременно и направленный на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение ущерба экономике и окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Для решения задач предупреждения и ликвидации ЧС в Российской Федерации и была создана и действует единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

# СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 г., N 68-ФЗ.
2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г., N 794.
3. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г., N 1007.
4. О защите населения и территории Кемеровской области от ЧС природного и техногенного характера: Закон КО от 02.10.98 г., N 50-ОЗ.
5. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области: Постановление Администрации Кемеровской области от 28.12.2012 г., N 620.
6. О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области: Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.02.2014г. N 80.
7. Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия [Электронный ресурс] <http://tionever.at.ua/news/rezhimy_funkcionirovanija_rschs_ikh_ustanovlenie_i_provodimye_po_nim_meroprijatija/2010-01-06-17>
8. Режимы функционирования РСЧС и порядок их введения. Студопедия.<http://studopedia.ru/1_96859_rezhimi-funktsionirovaniya-rschs-i-poryadok-ih-vvedeniya.html>

1. ч. 6 ст. 1 ФЗ N 68 от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" [↑](#footnote-ref-1)
2. п. 24 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-2)
3. п. 25 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-3)
4. п. 26 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-4)
5. п. 27 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-5)
6. п. 28 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-6)
7. п. 29 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-7)
8. п. 29.1 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-8)
9. ч.7 ст. 1 ФЗ N 68 от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" [↑](#footnote-ref-9)
10. п. 8 ст. 4.1 ФЗ N 68 от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" [↑](#footnote-ref-10)
11. п. 9 ст. 4.1 ФЗ N 68 от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" [↑](#footnote-ref-11)
12. п. 10 ст. 4.1 ФЗ N 68 от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" [↑](#footnote-ref-12)
13. п. 29.3 ПП РФ N 794 от 30.12.2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС" [↑](#footnote-ref-13)
14. п. 21 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-14)
15. п. 22 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-15)
16. п. 23 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-16)
17. п. 24 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-17)
18. п. 25 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-18)
19. п. 26 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-19)
20. п. 26.1 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-20)
21. п. 26.2 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-21)
22. п. 26.3 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-22)
23. п. 27 Постановления Коллегии АКО N 620 от 28.12.2012 г. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области» [↑](#footnote-ref-23)