Кемеровский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

**Модуль I. ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС**

**Тема 4 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Учебное пособие**

г. Кемерово

2016

Кемеровский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

Модуль I. ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Тема 4 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Учебное пособие

г. Кемерово

2016

Составители **Т.Л. Неповинных, Т.В. Белова.**

**Учебное пособие**: **Модуль I Основы защиты населения и территорий в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Тема 4. Организационные основы гражданской обороны. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**/КОУМЦ поГО и ЧС; Сост.: **Т.Л. Неповинных, Т.В. Белова** – Кемерово, 2016.-31.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля Программы подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС. Содержит *материал по вопросам организации руководства и управления ГО и РСЧС. Рекомендуется также для проведения консультаций объектам экономики по организации обучения работающего персонала.*

Рецензент:

*Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Михеева И.В.*

© КОУМЦ по ГО и ЧС, 2016

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Часть Ι** **Организационные основы гражданской обороны**

Введение…………………………………………...…………..5

* 1. Руководство ГО………………………………………………..6
	2. Органы управления ГО………………………………………..6
	3. Силы ГО………………………………………………………..9
	4. Структура ГО организации…………………………………...10

**Часть II** **Единая государственная система предупреждения**

 **и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

* 1. Организация руководства и управления РСЧС……………..15
	2. Структура и основные функции

территориальной подсистемы Кемеровской области…………….23

Заключение…………………………………………………………..31

Список используемой литературы…………………………............27

**ЧАСТЬ I**

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

ВВЕДЕНИЕ

Гражданская оборона создавалась как составная часть системы общегосударственных оборонных предприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от оружия массового поражения и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия, основанного на новых физических принципах, нарастание угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, усиление тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий – все это потребовало пересмотра роли гражданской обороны и ее места в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Государство осознало опасность складывающихся тенденций и подняло проблему защиты человека и общества на уровень государственной политики. Совет Безопасности РФ провозгласил необходимость новых подходов к организации и ведению ГО.

Сегодня Гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а ее организация и ведение - являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

В феврале 1998г был принят федеральный закон от 12 февраля 1998г. «О обороне» Ν 28-ФЗ, который определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.

*Гражданская оборона* – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, условия, в которых они будут решаться, предъявляют повышенные требования, как к руководству, так и управлению гражданской обороной.

На чем строится гражданская оборона? Это:

1. Руководители, осуществляющие руководство ГО.
2. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной – ОУ ГОЧС.
3. Силы ГО.
	1. ***Руководство гражданской обороной***

Федеральный закон Ν 28-ФЗ (гл. IV, ст. 11) определяет руководство гражданской обороной.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации (Таблица 1).

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ), уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ (ОИВСРФ) и руководители органов местного самоуправления (ОМС).

Руководители ФОИВ, ОИВСРФ, ОМС и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

***1****.****2 Органы управления ГО***

Федеральный закон Ν 28-ФЗ (гл. IV, ст. 12) определяет органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

Органы управления ГОЧС являются едиными на всех уровнях, которые отвечают за обеспечение планирования, организацию и ведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются (Таблица 1):

– ФОИВ, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

– территориальные органы - региональные центры по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

*Территориальные органы* - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;

–структурные подразделения ФОИВ и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

– структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Структура руководства и управления гражданской обороной

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Территория | Руководство гражданской обороной | Органы, осуществляющие управление ГО |
| 1 | Российская Федерация (РФ) | Правительство РФРуководители ФОИВ\* | МЧС – ФОИВ, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО.Структурные подразделения ФОИВ и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области ГО |
| 2 | Федеральные округа | Правительство РФ | Территориальные органы МЧС:Региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ) |
| 3 | Субъект РФКемеровская область | Глава ОИВС РФ\*Губернатор области | Территориальный орган МЧС РФ специально уполномоченный решать задачи ГО и ЧС по субъекту РФ*:*Главное управление (ГУ) МЧС РФ по Кемеровской области |
| 4 | Муниципаль-ные образо- вания  | Руководители ОМС\* (Глава администрации города, района) | В городе, отнесенном к группе по ГО: * Управление ГУ МЧС РФ Кемеровской области по городу
* Управление по делам ГОЧС при ОМС.

В городе (районе), не отнесенном к группе по ГО: * Отдел по делам ГОЧС при ОМС
 |
| 5 | Организации | Руководители организаций | Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО |

ФОИВ\* – федеральные органы исполнительной власти, ОИВС РФ\* – органы исполнительной власти субъектов РФ, ОМС\* – органы местного самоуправления

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2007 г. Ν 828 МЧС РФ и Администрация Кемеровской области пришли к соглашению о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на муниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах.

Администрация Кемеровской области в соответствии с соглашением передаёт в оперативное управление Главного Управления МЧС России по Кемеровской области государственные учреждения Кемеровской области, обеспечивающие реализацию передаваемых полномочий:

– государственное учреждение Кемеровской области «Агентство по защите населения и территории Кемеровской области», государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Кемеровский объединённый учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»;

– наделяет ГУ МЧС РФ по Кемеровской области полномочиями главного распорядителя средств областного бюджета в отношении государственных учреждений Кемеровской области и федеральных государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета;

– главного администратора доходов областного бюджета и осуществления функций администратора доходов, обеспечивает в установленном законодательством порядке финансовыми и материально-техническими средствами осуществление полномочий;

– осуществляет нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с реализацией полномочий, контролирует осуществление ГУ МЧС РФ по кемеровской области полномочий Администрации Кемеровской области.

***1.3 Силы гражданской обороны***

Федеральный закон Ν 28-ФЗ (гл.V,ст.15) определяет силы гражданской обороны.

*К силам гражданской обороны относятся*:

* спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
* подразделения Государственной противопожарной службы;
* аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
* нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации;

– аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ;

– нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории;

– нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории

**Силы гражданской обороны**

Подразделения Государственной противопожарной службы

Аварийно-спасательные формирования и спасательные службы

Спасательные воинские формирования ФОИВ

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Специальные формирования, создаваемые в военное время в целях решения задач в области ГО

***1.4 Структура ГО организации***

Для успешного решения задач подготовки и ведения гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС в организациях, независимо от их организационно – правовой формы, создается орган управления - структурное подразделение по гражданской обороне и назначается работник, уполномоченный на решение задач в области ГО.

 Данное структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в области ГО создается с целью управления гражданской обороной в этих организациях в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 1999 г. Ν 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны». Общее руководство ГО осуществляет руководитель объекта.

*Основными задачами структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций являются* (Приказ МЧС от 31 июля 2006 г. Ν 440):

– организация планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

– организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной;

– организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

– организация обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– участие в организации создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– организация планирования и проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

– организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

В соответствии с основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций:

– организуют разработку и корректировку планов гражданской обороны;

– осуществляют методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны в дочерних и зависимых хозяйственных обществах (если они имеются);

– планируют и организуют эвакуационные мероприятия, а также заблаговременную подготовку безопасных районов и производственной базы в безопасном районе

– разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу организаций в области гражданской обороны;

– формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций;

– ведут учет защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за их состоянием;

– организуют планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;

– организуют разработку и заблаговременную реализацию инженерно-технических мероприятий по повышению физической стойкости основных производственных фондов;

– организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

– организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций;

– организуют прием сигналов гражданской обороны и доведение их до руководящего состава;

– организуют оповещение работников этих организаций об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

– планируют и организуют подготовку по гражданской обороне руководящего состава организаций;

– организуют создание, оснащение, подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований, спасательных служб организаций и осуществляют их учет;

– участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;

– организуют подготовку работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– планируют и организуют проведение командно-штабных учений (тренировок) и других учений по гражданской обороне, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке и выполнению мобилизационных планов;

– формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– организуют создание страхового фонда документации по гражданской обороне;

– организуют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны;

– вносят на рассмотрение соответствующему руководителю предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

– привлекают в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организации.

Количество работников структурных подразделений по гражданской обороне организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, определяется исходя из норм, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. N 782.

Количество работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества и продолжающей работу в военное время, определяется по следующим нормам:

от 200 до 1500 человек - 1 освобожденный работник;

от 1500 до 5000 человек - 2 - 3 освобожденных работника;

от 5000 до 8000 человек - 3 - 4 освобожденных работника;

свыше 8000 человек - 5 - 6 освобожденных работников.

В организациях, прекращающих работу в военное время, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

При определении количества работников в структурных подразделениях или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, учитывается общее количество обучаемых.

В дочерних и зависимых хозяйственных обществах количество работников в структурных подразделениях или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений определяется исходя из требований пункта 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. N 782.

 Количество работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определяется решением соответствующих руководителей.

В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 5000 человек или имеющих дочерние и зависимые хозяйственные общества, с общим количеством работников свыше 10000 человек, как правило, руководитель структурного подразделения по гражданской обороне является по должности заместителем руководителя организации и назначается на должность по согласованию с МЧС России (территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации).

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно соответствующим руководителям.

 На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

**Часть II**

**ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

* 1. ***Организация руководства и управления РСЧС***

Как известно, среди большого комплекса проблем защиты населения от современных угроз различного характера, особо в последние годы высветились те, что связаны с опасными событиями природного и техногенного характера, обстановкой, складывающейся в результате этих событий (получившей название «чрезвычайная ситуация»).

Отмечающаяся в последнее время тенденция роста количества и масштабов ЧС, как в нашей стране, так и в мире, заставляет государство принимать специальные меры для защиты от опасностей, носящих, к сожалению, не разовый, а систематический характер.

Примечательно, что наше государство в силу сложившихся обстоятельств, пережитых потрясений от крупномасштабных ЧС, в числе первых осознало опасность складывающихся тенденций и подняло проблему защиты человека и общества на уровень государственной политики.

Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Ν 68-ФЗ наряду с решением общих вопросов, предусматривает создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой «единая система».

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.12.03г. Ν 794, определяет порядок организации и функционирования РСЧС.

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На каждом уровне РСЧС создаются:

– координационные органы;

– постоянно действующие органы управления;

– органы повседневного управления;

– силы и средства;

– резервы финансовых и материальных ресурсов;

– системы связи и оповещения органов управления и сил РСЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях РСЧС.

*Координационными органами РСЧС являются:*

*– на федеральном уровне* - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

*– на региональном уровне* (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

*– на муниципальном уровне* (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

*– на объектовом уровне* - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности – координационных органов РСЧС, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаций.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидаций чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

*Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:*

*– на федеральном уровне* - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

*– на межрегиональном уровне* - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);

*– на региональном уровне* - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);

*– на муниципальном уровне* - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

*– на объектовом уровне* - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующими органами управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления РСЧС могут создаваться экспертные советы.

*Органами повседневного управления РСЧС являются:*

– *на федеральном уровне* - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

*– на межрегиональном уровне* - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

*– на региональном уровне* - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

*– на муниципальном уровне* - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

*– на объектовом уровне* - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

 Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

***Силы и средства***

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

 В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2013 г.

N 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» к силам и средствам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций относятся:

а) силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции:

* наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
* контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
* санитарно-карантинный контроль;
* социально-гигиенический мониторинг;
* медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;
* государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;
* государственный мониторинг атмосферного воздуха;
* государственный мониторинг водных объектов;
* государственный мониторинг радиационной обстановки;
* государственный лесопатологический мониторинг;
* государственный мониторинг состояния недр;
* сейсмический мониторинг;
* мониторинг вулканической активности;
* мониторинг медленных геодинамических процессов в земной коре и деформации земной поверхности;
* федеральный государственный экологический надзор;
* карантинный фитосанитарный мониторинг;
* контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;
* контроль в сфере ветеринарии и карантина растений;
* контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства;
* контроль за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;
* мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

б) силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуацийв составе подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая:

* тушение пожаров, в том числе лесных пожаров;
* организацию и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий;
* организацию и проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
* ограничение негативного техногенного воздействия отходов производства и потребления;
* обеспечение безопасности работ по уничтожению химического оружия, работ по уничтожению или конверсии объектов по производству, разработке и уничтожению химического оружия, а также организацию работ по ликвидации последствий деятельности этих объектов;
* авиационно-космический поиск и спасание;
* обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;
* обеспечение транспортной безопасности;
* организацию и проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
* координацию деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;
* осуществление аварийно-спасательных работ по оказанию помощи судам и объектам, терпящим бедствие на море;
* обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота, а также проведение аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;
* обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях;
* осуществление мероприятий по предупреждению (ликвидации) последствий дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;
* осуществление мероприятий по ликвидации аварий на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, сетей электросвязи;
* защиту населения от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе общих для человека и животных;
* предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;
* обеспечение общественного питания, бытового обслуживания и социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;
* осуществление мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий радиационных аварий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

***Резервы финансовых и материальных ресурсов***

*Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:*

* резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
* запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
* резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
* резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

***Информационное обеспечение***

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил РСЧС.

 Информационное обеспечение в РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

***2.2 Структура и основные функции территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области***

Составной частью РСЧС, одной из ее территориальных подсистем является Кемеровская областная территориальная подсистема.

Территориальная подсистема объединяет органы управления, силы и средства Администрации Кемеровской области, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.94 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" N 68-ФЗ.

Территориальная подсистема, состоящая из звеньев (городских, районных), действует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, руководствуясь Положением о территориальной подсистеме РСЧС КО, утвержденном Постановлением Коллегии АКО Ν 620 от 28.12.2012 года.

На каждом уровне территориальной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

*Координационными органами являются:*

* на региональном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Кемеровской области;
* на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
* на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

*Постоянно действующими органами управления являются:*

* на региональном уровне - главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области;
* на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
* на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие органы управления территориальной подсистемы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством Кемеровской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления территориальной подсистемы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

*Органам повседневного управления являются:*

* центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы государственного казенного учреждения Кемеровской области "Агентство по защите населения и территории Кемеровской области" и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
* единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
* дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Кемеровской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления территориальной подсистемы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Размещение органов управления территориальной подсистемы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

***Силы и средства***

К силам и средствам территориальной подсистемы относятся специально подготовленные силы и средства исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

 Состав сил и средств территориальной подсистемы определяется Коллегией АКО совместно с ГУ МЧС РФ по КО.

В состав сил и средств каждого уровня территориальной подсистемы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальной подсистемы утвержден Постановлением КАО от 21.02.2014 г. N 80 «О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС КО».

***Резервы финансовых и материальных ресурсов территориальной подсистемы КО***

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области создаются:

* резерв материальных ресурсов Кемеровской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (далее - резерв материальных ресурсов Кемеровской области) актом Коллегии Администрации Кемеровской области;
* муниципальные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления;
* объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций организаций.

Резервы материальных ресурсов создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов включают в себя продовольствие, продовольственное имущество, вещевое имущество, мебель, медицинское имущество, лекарственные средства, строительные материалы, топливо, средства малой механизации, энергетические установки и другие материальные ресурсы.

Контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов устанавливается создавшим их органом.

Контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением резерва материальных ресурсов Кемеровской области осуществляется департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области

***Информационное обеспечение территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской Области***

Во исполнение [Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 N 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций"](http://docs.cntd.ru/document/902379703) и в целях экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области, Коллегия Администрации Кемеровской области постановила создать комплексную систему экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области, и утвердила состав межведомственной рабочей группы по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области.

Финансирование мероприятий по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области осуществлять в соответствии с государственной программой Кемеровской области "Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области" на 2014 - 2018 годы, утвержденной [постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25 октября 2013 N 465](http://docs.cntd.ru/document/412808080)

 Информационное обеспечение в территориальной подсистеме осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер - 01.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляются Администрацией Кемеровской области, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Коллегией Администрации Кемеровской области, через государственное учреждение Кемеровской области "Агентство по защите населения и территории Кемеровской области".

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области и государственным учреждением Кемеровской области "Агентство по защите населения и территории Кемеровской области".

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, для решения задач предупреждения и ликвидации ЧС, снижения возможных потерь населения, ущерба экономике и природной среде в случае их возникновения в Российской Федерации создана и действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). За время, прошедшее после создания, РСЧС показала правильность замысла и состоятельность этой системы.

Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что ГО и РСЧС созданы, функционируют и способны решать весь перечень задач, связанных с защитой населения и территорий, в случае военных действий и возникновения ЧС природного и техногенного характера.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г., N 804.
4. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г., N 794.
5. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2013 г., N 1007.
6. О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999г., N 782.
7. О защите населения и территории Кемеровской области от ЧС природного и техногенного характера: ЗКО от 02 октября 1998 г., N 50-ОЗ.
8. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г., N 620.
9. О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области: Постановление АКО от 21 февраля 2014 г., N 80.