Кемеровский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

**Модуль I. Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС**

**Тема 3. Требования федерального законодательства и подзаконных актов  
в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах**

**Учебное пособие**

г. Кемерово

2016

Кемеровский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

**Модуль I. ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

**И ТЕРРИТОРИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС**

**Тема 3. ТРЕБОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ**

**В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ**

**Учебное пособие**

г. Кемерово

2016

Составители: **А.Ф. Игнатовский, Н.В. Антонова**

**Название: Учебное пособие Модуль I. Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС. Тема 3. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах. Учебное пособие** / КОУМЦ по ГО и ЧС; Сост.: **А.Ф. Игнатовский, Н.В. Антонова, -** Кемерово, 2016. - 28 с.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля Программы подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС. Содержит *основные сведения о требованиях федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах. Рекомендуется также для проведения консультаций с объектами экономики по организации обучения работающего персонала.*

Рецензенты:

*Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Михеева И.В.*

© КОУМЦ по ГО и ЧС, 2016

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 6 |
| Раздел I. Требования федерального законодательства в области ГО | 7 |
| Раздел II. Требования федерального законодательства в области защиты от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах. | 12 |
| Раздел III. Требования подзаконных актов в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах | 23 |
| Заключение | 27 |
| Список используемых источников | 28 |

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления современной государственной политики РФ в области гражданской обороны (ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (ЧС) формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае применения современных средств поражения, угрозы терроризма, техногенных аварий и катастроф, усиления тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий — все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка подготовки и реализации мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

В связи с этим, в последнее годы произошли существенные изменения законодательства в области обеспечения безопасности. Внесены важные изменения и дополнения в федеральные законы от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне» и ряд других нормативных правовых актов.

**I РАЗДЕЛ**

**Требования федерального законодательства в области**

**гражданской обороны**

Гражданская оборона в РФ организуется и ведется в соответствии с положениями Конституции РФ и других федеральных законов, нормативных правовых актов РФ, а также нормами международного права.

Основным законодательным актом в области ГО является Федеральный закон РФ от 12.02.1998г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон определяет:

* задачи и правовые основы их осуществления;
* правовое регулирование в области ГО;
* принципы организации и ведения ГО;
* полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО;
* права и обязанности граждан в области ГО;
* руководство ГО;
* силы ГО.

В Федеральном законе даны следующие основные понятия:

**Гражданская оборона** — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

**Мероприятия по ГО** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

**Территория, отнесенная к** [**группе**](consultantplus://offline/ref=15838A3B320E1A143672AF5952E1E42403E8BCE79A9E79110C5ACCAE10A0A12536D7BE34AC1DC685P6gBE) **по ГО** - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.

**Требования в области ГО** - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества ГО, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

**Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО**  - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

**Управление ГО** - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление ГО, по организации подготовки к ведению и ведению ГО.

**Система управления ГО** - составная часть системы государственного управления РФ, предназначенная для решения задач в области ГО и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО.

**Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО** - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

**Подготовка населения в области ГО** - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера.

Общее руководство ГО осуществляет Правительство РФ.

Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители, которые по должности являются руководителями ГО.

Определены принципы организации и ведения ГО:

* Организация и ведение ГО являются одним из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.
* Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
* Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Основными задачами в области ГО являются:

1. Подготовка населения в области ГО.
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты.
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению.
10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.
11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.
13. Срочное захоронение трупов в военное время.
14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

По мнению руководства ГО, все население, как и каждый в отдельности житель страны, должен иметь четкое представление о современном оружии, способах защиты от него и мероприятиях, проводимых в случае возможных военных конфликтов, а также при возникновении различных стихийных бедствий, аварий и катастроф.

В настоящее время в РФ функционирует единая государственная система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Организация и подготовка населения в области ГО защиты от ЧС осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона.

В статье 2, где определены основные задачи в области ГО и защиты населения, одной из них является – «подготовка населения в области ГО». Статья 6, 8 и 9 определяют полномочия Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО. Из всего перечня данных полномочий можно выделить:

1. Правительство РФ (статья 6 глава II) **определяет** порядок подготовки населения в области ГО.
2. Органы исполнительной власти субъектов РФ (статья 8, глава III):

* **организуют** подготовку населения в области ГО.

1. Органы местного самоуправления (статья 8, глава III):

* **проводят** подготовку населения в области ГО.

1. Организации (статья 9, глава III):

* **осуществляют** подготовку своих работников в области ГО.

Кроме того организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

* планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
* проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
* осуществляют подготовку своих работников в области ГО;
* создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В Федеральном законе N 28 (статья 10, глава III) определены права и обязанности граждан РФ в области ГО, где в одном из пунктов сказано: «…граждане РФ проходят подготовку в области ГО».

Защита населения достигается подготовкой и использованием современных сил и средств защиты, внедрением передовых технологий. Для совершенствования радиационной и химической защиты предусматривается создание и своевременное освежение резерва средств индивидуальной защиты (СИЗ), медицинских средств защиты, лекарственных препаратов и медицинской техники. Кроме того, важнейшей задачей ГО является обеспечение устойчивости функционирования важных объектов экономики. Действует отлаженный государственный механизм по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению потерь среди населения и материального ущерба в экономике. В связи с возросшей угрозой применения химического, биологического и других видов оружия руководством ГО уделяется серьёзное внимание использованию ресурсов ГО для противодействия терроризму, развитию сети наблюдения и лабораторного контроля.

**II РАЗДЕЛ**

**Требования федерального законодательства в области защиты**

**от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных объектах**

Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС состоит из Федерального закона от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные правовые акты в области защиты от ЧС, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Федеральный закон от 21.12.1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет:

* общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера;
* задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования РСЧС;
* основные принципы защиты населения и территорий от ЧС;
* полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС;
* государственное управление в области защиты населения и территорий от ЧС:
* обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от ЧС;
* обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;
* участие общественных объединений в ликвидации ЧС;
* привлечение вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований для ликвидации ЧС;
* применение сил и средств органов внутренних дел РФ и органов внутренних дел субъектов РФ при ликвидации ЧС;
* права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальную защиту пострадавших;
* подготовку населения в области защиты от ЧС;
* порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
* государственную экспертизу, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

В федеральном законе даны следующие основные понятия:

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение ЧС** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация ЧС** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Зона ЧС** - это территория, на которой сложилась ЧС.

**Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей** - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении ЧС и правилах поведения населения.

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы ЧС и возникновения ЧС порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или ЧС.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** (далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС в зависимости от классификации ЧС и характера развития ЧС.

**Оповещение населения о ЧС** - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

**Информирование населения о ЧС** - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и обеспечения пожарной безопасности.

[**Комплексная система**](consultantplus://offline/ref=D7E5DDB29434A16D37E38985965C3417E7ED33D8F0D6C6CED803D047067C7651C160B833F262E325C574B) **экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС (КСЭОН)** - это элемент системы оповещения населения о ЧС, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

**Зона экстренного оповещения населения** - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

**Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов,** - это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения ЧС и оценки социально-экономических последствий ЧС.

**Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы** - это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения ЧС, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

**Критически важный объект** - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой РФ, субъекта РФ или административно-территориальной единицы субъекта РФ, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

**Потенциально опасный объект** - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС** - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

**Подготовка населения в области защиты от ЧС** - это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Статьей 4 (глава I) закона определено создание в РФ Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

В этой же статье указаны основные задачи, возлагаемые на РСЧС, где одной из них является: подготовка населения к действиям в ЧС.

В полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (статья 11, пункты 1 и 2, глава II) входит:

* **осуществление** подготовки и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС;
* **осуществление** подготовки населения в области защиты от ЧС.

За организациями законом закреплены конкретные обязанности (статья 14, глава III).

**Организации обязаны:**

* планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
* планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;
* обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;
* создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
* обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
* финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
* создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от ЧС, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
* предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

В свою очередь **граждане РФ обязаны** (статья 19 глава V)**:**

* соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
* соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
* изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
* выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
* при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Федеральный закон от 21.12.1994г. N 69-ФЗ **«О пожарной безопасности»** является основным нормативным правовым актом в области обеспечении пожарной безопасности.

Во-первых, данный закон определяет:

* общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
* виды и основные задачи пожарной охраны;
* гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной службы;
* финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;
* полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;
* права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:
* права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;
* права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;
* ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;
* административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

* Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.
* Разработку и реализацию мер пожарной безопасности.
* Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.
* Производство пожарно-технической продукции.
* Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности.
* Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.
* Учет пожаров и их последствий.
* Особый противопожарный режим.
* Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности.
* Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

**пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

**пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

**требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

**нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

**противопожарный режим** - совокупность установленных нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;

**меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

**пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

**пожарно-техническая продукция** - специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

**федеральный государственный пожарный надзор** - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством РФ о пожарной безопасности, посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности;

**ведомственный пожарный надзор** - деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

**подтверждение соответствия в области пожарной безопасности** - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, стандартов, норм пожарной безопасности или условиям договоров;

**нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила противопожарного режима, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;

**профилактика пожаров** - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

**первичные меры пожарной безопасности** - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров;

**пожарно-спасательный гарнизон** - совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ;

**организация тушения пожаров** - совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

**особый противопожарный режим** - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях;

**локализация пожара** - действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами;

**координация в области пожарной безопасности** - деятельность по обеспечению взаимосвязи (взаимодействия) и слаженности элементов системы обеспечения пожарной безопасности;

**противопожарная пропаганда** - информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности;

**обучение мерам пожарной безопасности** - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни;

**управление в области пожарной безопасности** - деятельность органов, участвующих в соответствии с законодательством РФ в обеспечении пожарной безопасности;

**зона пожара** - территория, на которой существует угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) осуществляются действия по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. N 195-ФЗ и Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. N 63-ФЗ устанавливают административную и уголовную ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности и за заведомо ложный вызов специализированных служб.

Водное законодательство Российской Федерации, основанное на Конституции РФ,включает Водный Кодекс и принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основные положения, регулирующие использования водных объектов, отражены в Водном Кодексе РФ от 03.06.2006г. N 74-ФЗ.

**Водный объект** - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

**Водный режим** – изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте.

Все водные объекты на территории РФ, за исключением территориального моря РФ, являются внутренними водами.

**Участниками водных отношений** являются РФ, субъекты РФ, муниципальные образования и водопользователи.

**Водопользователями** могут быть физические и юридические лица, которым предоставлено право пользования водным объектом.

Использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств (**общее водопользование**) может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств (**специальное водопользование**) осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование, за исключением случаев использования водных объектов для плавания на маломерных плавательных средствах и для разовых посадок (взлетов) воздушных судов.

Общее водопользование осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Порядок объявления условий общего водопользования и его запрещения устанавливается органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 39 Водного Кодекса РФ на водопользователей возложены следующие **права и обязанности:**

Водопользователи при использовании водных объектов имеют **право:**

* самостоятельно осуществлять использование водных объектов;
* осуществлять строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах;
* пользоваться иными предусмотренными настоящим Кодексом, другими федеральными законами правами.

Водопользователи **обязаны:**

* не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;
* содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;
* информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;
* своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
* вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти;
* выполнять иные предусмотренные настоящим Кодексом, другими федеральными законами обязанности.

Федеральный закон от 22.08.1995г. N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб (АСС) и аварийно-спасательных формирований (АСФ) на территории РФ, регулирует отношения в этой области между органами власти, а также предприятиями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

**III РАЗДЕЛ**

**Требования подзаконных актов в области гражданской обороны, защиты**

**от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных объектах**

Правительство РФ приняло Постановление от 02.11.2000г. N 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО». Настоящее Положение определяет основные задачи обучения населения в области ГО, а также формы обучения. В статье 2 определены основные задачи обучения:

1. изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
2. совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;
3. выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
4. овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В Постановлении определены мероприятия и участие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ,

органов местного самоуправления и организаций по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО.

В этой части, **организации**:

* разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области ГО;
* осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО;
* создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

Во исполнение ФЗ «О защите населения и территорий…» и в целях совершенствования системы РСЧС Правительство РФ утвердило своим Постановлением от 30.12.2003г. N 794 «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС». Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования РСЧС и объединяет органы управления, силы и средства:

* федеральных органов исполнительной власти;
* органов исполнительной власти субъектов РФ;
* органов местного самоуправления;
* организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на следующих уровнях:

* федеральном;
* межрегиональном;
* региональном;
* муниципальном;
* объектовом.

Постановлением Правительства РФ от 04.09.2003г. N 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» определено, что основными задачами при подготовке населения в области защиты от ЧС являются:

* обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
* выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
* совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) в организации и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;
* практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

Подготовку в области ГО и защиты от ЧС, в зависимости от степени участия в выполнении задач ГО и РСЧС, а следовательно и требований к уровню их знаний, умений и навыков организуется и осуществляется по следующим группам:

* должностные лица ГО и РСЧС (руководители ГО всех уровней, председатели КЧС и ОПБ, председатели комиссий по повышению устойчивости функционирования, руководители эвакоорганов, руководители служб, руководители органов управления по ГОЧС и их заместители, руководители и заместители руководителей структурных подразделений ГО, начальники и заместители начальников УМЦ и курсов ГО, начальники кафедр «БЖД»);
* специалисты ГО и РСЧС (работники органов управления по ГОЧС и структурных подразделений ГО, преподаватели УМЦ по ГОЧС и курсов ГО, преподаватели курса «ОБЖ» и дисциплины «БЖД»);
* работники организаций, входящие в состав формирований (руководители и личный состав);
* работники организаций, не входящие в состав формирований (работающее население);
* население, не занятое в сфере производства и обслуживания (неработающее население);
* учащиеся и студенты общего и профессионального образования (обучающиеся).

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Решение проблемы защиты населения и территорий РФ от опасностей военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также ЧС природного и техногенного характера в последние годы выходит на новый качественный уровень. Сохраняя во многом опыт функционирования в стране системы ГО и РСЧС, государство ищет и находит новые механизмы реагирования на усложняющуюся из года в год обстановку.

Организация и проведение мероприятий в области ГО и защиты от ЧС является сложным, разносторонним делом, требующим для своего осуществления наличие специально подготовленных людей и управленческих структур.

**Список используемых источников**

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
4. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 69-ФЗ.
5. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ.
6. О классификации ЧС природного и техногенного характера: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г., N 304.
7. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г., N 794.
8. О защите населения и территорий Кемеровской области от ЧС природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области от 21 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.
9. ГОСТ Р 22.03.03-95. Природные ЧС. Термины и определения.
10. ГОСТ Р 22.0.06-95. Источники природных ЧС. Поражающие факторы.
11. ГОСТ Р 22.0.05-94. «Техногенные чрезвычайные ситуации».
12. ГОСТ Р 22.0.07-95. «Источники техногенных чрезвычайных ситуаций». Классификация и номенклатура параметров поражающих воздействий».
13. ГОСТ Р 22.0.08-96. «Техногенные чрезвычайные ситуации. Взрывы. Термины и определения».
14. Буланенков С.А. Защита населения и территорий от ЧС.- Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.
15. Крючек Н.А., Латчук В.Н., Миронов С.К. Безопасность и защита населения в ЧС: Учебник для населения. - М. Издательство НЦ ЭНАС, 2001.
16. Крючек Н.А. Личная безопасность в ЧС: Памятка для населения - М, Изд-во НЦ ЭНАС, 2001.
17. М.Т. Максимов. Радиоактивные загрязнения и их измерение, Энергоатомиздат, М, 1986.
18. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2013 году.